



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

### **INTRODUÇÃO**

O presente documento tem como objetivo principal estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

### **1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

A necessidade a ser atendida consiste no fornecimento de combustíveis para atender a demanda da frota da Prefeitura Municipal e suas Secretarias. A compra de combustíveis visa suprir as seguintes necessidades:

#### **1. Garantia da Continuidade dos Serviços Públicos;**

- Abastecimento constante dos veículos essenciais para a prestação de serviços municipais, incluindo veículos utilizados em atividades de saúde, educação, obras, serviços urbanos, assistência social e governo.
- Evitar interrupções que possam comprometer o atendimento à população, especialmente em serviços críticos, como transporte de pacientes, transporte escolar, e atividades de manutenção urbana e rural.

#### **2. Apoio às Ações das Secretarias Municipais;**

- Secretaria de Saúde: Transporte de pacientes para tratamentos e consultas, incluindo viagens a hospitais e clínicas de referência.
- Secretaria de Educação, Esporte, Cultura e Turismo: Transporte escolar, garantindo o deslocamento seguro dos alunos entre áreas rurais e urbanas, além do transporte de materiais e alimentação para as escolas.
- Secretaria de Obras e Serviços Urbanos: Operação de veículos e máquinas para obras de pavimentação, manutenção de vias, limpeza urbana, e reparos de infraestrutura pública.
- Secretaria de Ação Social: Atendimento às demandas sociais, como distribuição de cestas básicas e visitas domiciliares para assistência à população vulnerável.
- Governo e Setores de Apoio: Deslocamento dos servidores para atividades administrativas e operacionais, que são essenciais para a gestão das diversas áreas municipais.

#### **3. Eficiência e Economia no Abastecimento;**

- Planejamento Orçamentário: Aquisição de combustíveis em condições favoráveis e previsíveis, possibilitando um controle rigoroso dos custos com combustível e evitando variações orçamentárias.
- Atendimento de Demandas Emergenciais: Garantir que a frota esteja sempre pronta para atender a situações emergenciais.

#### **4. Redução de Desgastes Operacionais;**

- Redução da Dependência de Manutenção Externa: A aquisição regular de combustível evita a parada dos veículos por falta de abastecimento, o que contribui para uma gestão eficiente da frota.

#### **5. Sustentação de Atividades de Desenvolvimento Local;**

- Desenvolvimento Rural: Facilitar o deslocamento de equipes que atendem as áreas rurais, promovendo o acesso a serviços básicos e integrando essas áreas ao desenvolvimento municipal.



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

## **6. Atendimento à População em Geral**

- Transporte de Produtos e Serviços Essenciais: A frota também é utilizada para transporte de suprimentos, insumos, e outros materiais que contribuem para a prestação de serviços públicos, impactando diretamente a qualidade de vida da população.

Essas necessidades evidenciam a importância de um abastecimento seguro, contínuo e eficiente da frota municipal, permitindo que a Prefeitura mantenha sua capacidade de atender à população e garantir o funcionamento dos serviços essenciais em Abadia dos Dourados – MG.

## **2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

O objeto da contratação não está previsto no Plano Anual de Contratações (PAC), pois não foi elaborado o planejamento de compras para o ano de 2024.

## **3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A licitante vencedora deverá apresentar referente à qualificação técnica:

a) Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado. b) Alvará de Localização. c) Alvará do corpo de bombeiros d) Licença ambiental e) Autorização da ANP.

Para justificar a exigência de qualificação técnica na aquisição de combustíveis, os requisitos são essenciais para assegurar a confiabilidade, a segurança e a conformidade com as normas regulatórias. Veja a seguir a justificativa para cada exigência:

a) Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação:

- A exigência de atestados de capacidade técnica comprova que o fornecedor já possui experiência e competência no fornecimento de combustíveis em volumes e prazos que atendam as necessidades da administração pública. Isso reduz o risco de interrupções e de fornecimento inadequado, assegurando que o fornecedor é capacitado para atender à demanda específica da licitação.

b) Alvará de Localização:

- Este documento confirma que o fornecedor está estabelecido legalmente no município, cumprindo normas locais para funcionamento. Isso é essencial para a segurança jurídica da contratação e facilita a fiscalização, além de promover maior transparência e conformidade com as exigências municipais.

c) Alvará do Corpo de Bombeiros:

- A obtenção deste alvará assegura que as instalações do fornecedor atendem aos requisitos de segurança contra incêndio e pânico, sendo um ponto crucial na comercialização de combustíveis, devido à natureza inflamável do produto. Esse documento garante que o estabelecimento possui medidas preventivas adequadas para proteger funcionários, clientes e a comunidade.

d) Licença Ambiental:

- A licença ambiental garante que o fornecedor realiza suas atividades em conformidade com as normas ambientais, essenciais na comercialização de combustíveis. Este documento minimiza o impacto ambiental, demonstra responsabilidade social e assegura que o fornecedor possui as autorizações para operar sem risco de poluição ou danos ao meio ambiente.

e) Autorização da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis):



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

• A autorização da ANP é indispensável, pois regulamenta e fiscaliza a atividade de distribuição de combustíveis. Este documento certifica que o fornecedor segue as normas de segurança, qualidade e comercialização, garantindo a procedência, conformidade e qualidade dos combustíveis fornecidos, e prevenindo práticas irregulares ou fornecimento de produtos fora dos padrões estabelecidos.

Essas exigências de qualificação técnica visam à seleção de fornecedores com capacidade comprovada, estabelecidos conforme as normas de segurança, ambientais e regulatórias, para garantir o fornecimento seguro e de qualidade de combustíveis à administração pública.

Para os itens 03 e 04 – Álcool Combustível Automotivo e Gasolina Comum Automotiva – o preço deverá ser cotado considerando a entrega diretamente nos tanques de combustíveis dos veículos da Prefeitura Municipal de Abadia dos Dourados/MG e suas secretarias, através de bombas de abastecimentos de propriedade do fornecedor contratado dentro do perímetro urbano da cidade de Abadia dos Dourados/MG. A concepção de que o preço dos combustíveis deverá incluir o abastecimento diretamente nos tanques dos veículos da Prefeitura Municipal de Abadia dos Dourados/MG e suas secretarias, através de bombas de abastecimento de propriedade do fornecedor, é fundamental por várias razões:

1. **Ausência de Infraestrutura de Armazenamento:** A Prefeitura não possui instalações próprias para armazenamento e abastecimento destes combustíveis (Álcool Combustível Automotivo e Gasolina Comum Automotiva). Isso torna necessária a contratação de serviços de fornecimento que contemplem o abastecimento direto nos veículos.

2. **Segurança e Conformidade Legal:** O armazenamento inadequado destes combustíveis pode gerar riscos de acidentes e complicações legais para a administração pública. A utilização de bombas de abastecimento do fornecedor, que já possui estrutura e licenciamento adequado, garante a conformidade com as normas de segurança e ambientais, minimizando riscos.

3. **Redução de Custos Logísticos:** A exigência de abastecimento dentro do perímetro urbano evita deslocamentos excessivos de veículos para reabastecimento, o que otimiza o tempo de trabalho das equipes e reduz o consumo de combustível adicional.

4. **Melhor Gestão do Abastecimento Contínuo:** O modelo proposto garante a continuidade dos serviços públicos ao eliminar o fornecimento de combustível, proporcionando maior previsibilidade na gestão das atividades municipais e permitindo a prestação de serviços à população de forma contínua e ininterrupta.

Diante do exposto, para os itens 3 e 4, além da entrega diretamente nos tanques de combustíveis dos veículos da Prefeitura Municipal de Abadia dos Dourados/MG e suas secretarias, a Contratada deverá ter um Posto de abastecimento dentro da área urbana do Município de Abadia dos Dourados/MG. Este requisito é essencial para garantir uma operação segura, econômica e eficiente, alinhada com as necessidades logísticas e financeiras da Prefeitura e de suas secretarias.

A qualidade dos combustíveis fornecidos pelos postos de revenda para todos os itens desta licitação é de inteira responsabilidade da Contratada, ficando a seu encargo o controle e a fiscalização seguindo as exigências legais e as especificações técnicas da Agência Nacional de Petróleo – ANP.

## **3.1 Sustentabilidade**

A contratada deverá adotar práticas de sustentabilidade adequadas ao objeto, devendo ser observadas, ainda, o disposto no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, no que for aplicável.

## **3.2 Indicação de marcas ou modelos**

Não haverá indicação de marcas ou modelos.

## **3.3 Da exigência de amostra**

Não será exigida amostra.



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

## **3.4 Da exigência de carta de solidariedade**

Não será exigida carta de solidariedade.

## **3.5 Subcontratação**

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

## **3.6 Garantia da contratação**

Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021.

## **4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES**

As quantidades foram estimadas baseando-se nas quantidades solicitadas na licitação de 2023 onde houve acréscimos nas quantidades onde foi utilizada uma quantidade maior de combustíveis que o previsto e redução nas quantidades onde não foi utilizada a totalidade prevista. O levantamento foi realizado pelo Setor de Compras da Prefeitura levando em conta demanda do objeto junto a Prefeitura de Abadia dos Dourados/MG e suas Secretarias Municipais.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNID.	QUANT.	P. UNIT. PREVISTO	P. TOTAL PREVISTO
001	ADITIVO AUTOMOTIVO. TIPO LIQUIDO DE ARREFECIMENTO. APLICACAO RADIADOR. EMBALAGEM DE 01 LITRO.	UN	100	31,745	3.174,50
002	ADITIVO ESTABILIZADOR DE OLEO DIESEL. EMBALAGEM 01 LITRO.	LT	200	168,83	33.766,00
003	ALCOOL COMBUSTIVEL AUTOMOTIVO TIPO HIDRATADO.	LT	1.500	3,975	5.962,50
004	GASOLINA AUTOMOTIVA. TIPO COMUM	LT	55.000	5,78	317.900,00
005	OLEO COMBUSTIVEL AUTOMOTIVO. TIPO S10 MENOS ENXOFRE. COMPLEMENTO. OLEO DIESEL COMBUSTIVEL AUTOMOTIVO COM TEOR MAXIMO DE ENXOFRE DE 10 MG POR KG. PARTE POR MILHAO ASPECTO LIMPIDO E ISENTO DE IMPUREZAS.	LT	165.000	5,9833	987.244,50
006	OLEO DIESEL COMBUSTIVEL AUTOMOTIVO. TIPO COMUM.	LT	45.000	5,795	260.775,00
007	SOLUÇÃO REAGENTE CATALITICA (UREIA) - TIPO: ARLA 32 (AGENTE REDUTOR LIQUIDO AUTOMOTIVO), FINALIDADE: REDUZIR QUIMICAMENTE AS EMISSÕES DE OXIDOS DE NITROGENIO PRESENTES NOS GASES DE ESCAPE DOS VEICULOS A DIESEL, APRESENTACAO: GALAO COM 20 LITROS.	GL	185	78,86	14.589,10
<b>VALOR TOTAL GERAL PREVISTO: 1.623.411,60</b>					

## **5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO**

Tendo em vista que a garantia de abastecimento dos veículos da frota municipal permite que os serviços públicos essenciais (saúde, educação, infraestrutura, entre outros) sejam realizados sem interrupções, atendendo prontamente às necessidades da população, a aquisição de combustíveis torna-se vital assegurando que todos os veículos possam desempenhar suas funções com eficiência e regularidade.

Conforme pesquisa de mercado, os produtos pretendidos são oferecidos por ampla gama de fornecedores por meio de compra, mediante contratação.

Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, pois possuem padrões de desempenho e qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021. A Lei Nº 14.133, de 1º de abril de 2021, em seu artigo 6º inciso XLI, define o Pregão como a modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto e define o SRP (Sistema de Registro



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

de Preços, artigo 6º inciso XLV), como o conjunto de procedimentos para realização, mediante contratação direta ou licitação nas modalidades pregão ou concorrência, de registro formal de preços relativos à prestação de serviços, a obras e a aquisição e locação de bens para contratações futuras.

Logo, a modalidade de licitação a ser adotada é o Pregão Eletrônico. Diante disso, existem 2 soluções para aquisição de combustíveis:

Solução 1 : Aquisição de combustíveis mediante Pregão Eletrônico tradicional, sem utilização de SRP (Sistema de Registro de Preços);

Solução 2 : Aquisição de combustíveis mediante Pregão Eletrônico, via SRP (Sistema de Registro de Preços).

Análise Solução 1: Esta solução não é viável uma vez que a aquisição de uma só vez é inconveniente, considerando que a necessidade é variável, proporcional à demanda onde a quantidade de combustíveis a ser utilizada ao longo do ano depende de fatores variáveis, como a intensidade de uso da frota e a demanda por serviços essenciais, o que torna inviável a previsão exata do quantitativo necessário, além de que pode exigir que os fornecedores entreguem os combustíveis diretamente em um local específico. No caso, a Prefeitura Municipal de Abadia dos Dourados/MG, não dispõe de um lugar apropriado e dentro das normas de segurança para armazenamento de alguns combustíveis com álcool e gasolina comum.

Análise Solução 2: Esta solução é viável, pois permite o registro de preços de combustíveis para futuras aquisições, possibilitando a contratação conforme a necessidade ao longo do período de vigência da ata. O Pregão Eletrônico via Sistema de Registro de Preços (SRP) é indicada como a modalidade mais adequada para a aquisição de combustíveis considerando as hipóteses do artigo 2 do Decreto Municipal nº 10.859/2024:

I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;

**Justificativa:** O fornecimento de combustíveis é essencial para a manutenção diária da frota municipal, que realiza serviços contínuos, como transporte de pacientes e transporte escolar e manutenção de estradas. Portanto, as contratações se configuram como frequentes.

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida, em regime de tarefa;

**Justificativa:** A natureza do fornecimento de combustíveis requer que as aquisições sejam realizadas conforme a demanda da frota, permitindo uma gestão mais eficiente dos recursos e evitando a estocagem excessiva.

III - quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade; ou

**Justificativa:** \_\_\_\_\_. ( x ) Não se aplica.

IV - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pelo Município.

**Justificativa:** A quantidade de combustíveis a ser utilizada ao longo do ano depende de fatores variáveis, como a intensidade de uso da frota e a demanda por serviços essenciais, o que torna inviável a previsão exata do quantitativo necessário.

## **6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO**

O preço estimado da contratação é de R\$ 1.623.411,60 (um milhão, seiscentos e vinte e três mil, quatrocentos e onze reais e sessenta centavos) de acordo com tabela do item 4 deste Estudo Técnico Preliminar. O valor foi obtido por meio de Pesquisa de Preços realizada pelo servidor Tiago Alves Canedo, matrícula nº 1232, designado pelo Decreto Municipal nº 10.923/2024.

## **7- DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**



# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

Devido a necessidade de aquisições frequentes para manter o funcionamento constante da frota, o Sistema de Registro de Preços (SRP) foi identificado como a melhor alternativa, devido aos seguintes fatores:

- **Flexibilidade no Fornecimento:** O SRP permite que a Prefeitura realize aquisições conforme a demanda;
- **Eficiência e Previsibilidade de Custos:** O SRP facilita a fixação de preços por um período, mitigando riscos de flutuações de preço e permitindo melhor controle orçamentário;
- **Continuidade dos Serviços Públicos:** A possibilidade de abastecimento contínuo garante que os veículos estejam sempre prontos para atendimento das demandas da população garantindo a regularidade dos serviços prestados pelo município, que é algo imprescindível para o andamento dos serviços municipais.

Logo, a solução mais vantajosa para a Prefeitura de Abadia dos Dourados/MG é a compra de combustíveis para atender a demanda da frota da Prefeitura Municipal e suas Secretarias, por meio de licitação em Sistema de Registro de Preços (SRP), na modalidade Pregão, sob a forma eletrônica, com adoção do critério de julgamento pelo menor preço por item, em que a contratada deverá entregar os itens parceladamente conforme necessidade, mediante a expedição de ordem de fornecimento pelo setor requisitante.

O fornecimento por demanda será efetuado pelos postos de revenda de combustível da CONTRATADA disponibilizados ao contratante, obedecendo às normas da Agência Nacional do Petróleo – ANP, não se admitindo recusada parte daquela em decorrência de sobrecarga na sua capacidade técnica.

## **8 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO**

A presente aquisição será realizada por item, uma vez que o objeto é divisível e sua adjudicação em separado aumenta o universo de participantes e pode resultar em preços mais vantajosos para a Administração Pública.

## **9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

Em observância aos princípios norteadores da administração pública, em especial ao princípio da continuidade do serviço público que objetiva a ininterrupção dos serviços essenciais de modo a não prejudicar o atendimento à população, justifica-se como de essencial necessidade a efetivação da contratação em suma, para que não haja interrupção da prestação dos serviços, visto que sem combustível as atividades prestadas pela municipalidade seriam descontinuadas.

A aquisição de combustíveis por meio de Pregão Eletrônico via Sistema de Registro de Preços (SRP) visa alcançar os seguintes resultados em termos de eficiência, eficácia e economicidade:

### **1. Eficiência**

- **Flexibilidade e Agilidade no Abastecimento:** O SRP permite que o combustível seja adquirido conforme a demanda, propiciando o abastecimento contínuo e imediato dos veículos da frota.
- **Redução de Custos Administrativos:** O Pregão eletrônico via SRP, realizado de forma centralizada e transparente, reduz o tempo e os custos administrativos, uma vez que não há necessidade de repetição frequente de processos licitatórios para cada compra.

### **2. Eficácia**

- **Garantia de Fornecimento Contínuo:** O SRP assegura que a Prefeitura tenha contratos firmados com fornecedores habilitados, garantindo o abastecimento contínuo dos veículos, essencial para a prestação ininterrupta dos serviços públicos.





# **PREFEITURA MUNICIPAL DE ABADIA DOS DOURADOS**

**ESTADO DE MINAS GERAIS**

**CNPJ: 18.593.111/0001-14**

- **Cobertura Abrangente e Atendimento a Necessidades Municipais:** Com o Pregão Eletrônico via SRP, é possível atender de forma eficaz as diversas necessidades da frota, seja para transporte escolar, serviços de saúde, obras ou assistência social, em áreas urbanas e rurais.
- **Aumento da Confiabilidade no Atendimento Emergencial:** O SRP possibilita que a Prefeitura tenha um abastecimento planejado e confiável, permitindo uma resposta rápida e eficaz a emergências e outras situações críticas que exigem deslocamento imediato dos veículos.

### **3. Economicidade**

- **Obtenção do Melhor Preço de Mercado:** O Pregão Eletrônico promove a competitividade entre os fornecedores, o que tende a resultar na obtenção dos melhores preços do mercado. Com o SRP, esses preços ficam registrados por um período, protegendo a administração contra variações excessivas de custo.
- **Racionalização de Recursos Públicos:** O SRP permite que a aquisição de combustíveis ocorra apenas conforme a necessidade real, evitando compras em excesso e o desperdício de recursos financeiros.
- **Planejamento Orçamentário e Estabilidade de Gastos:** O Pregão via SRP permite que a Prefeitura tenha previsibilidade de custos ao longo do período de vigência dos preços registrados, o que facilita o planejamento financeiro e contribui para uma administração mais controlada dos recursos públicos.

## **10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

A celebração do contrato, bem como a sua gestão, execução e fiscalização será amparada na lei 14.133/2021 e nos Decretos Municipais 10.892, de 28 de dezembro de 2023 e Decreto 10.959, de 27 de maio de 2024.

A fiscalização da execução do contrato e dos serviços prestados será realizada por servidor designado pelo Decreto Municipal nº 10.923 de 22 de janeiro de 2024, devendo estes providenciar as anotações, em registro próprio, das ocorrências relacionadas com a sua execução e gestão, determinando o que for necessário para a regularização das faltas ou defeitos observados.

## **11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

Não há contratações correlatas ou interdependentes.

## **12 – IMPACTOS AMBIENTAIS**

A contratada deverá adotar práticas de sustentabilidade adequadas ao objeto, devendo ser observadas, ainda, o disposto no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, no que for aplicável.

## **13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

As informações levantadas ao longo deste estudo técnico preliminar evidenciaram que a contratação se mostra possível tecnicamente e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a compra de combustíveis para atender a demanda da frota da Prefeitura Municipal e suas Secretarias, por meio de Pregão Eletrônico via SRP (Sistema de Registro de Preços), com critério de julgamento menor preço por item, visto que tem como objetivo permitir a aquisição parcelada, o que assegura a flexibilidade necessária para o abastecimento contínuo da frota municipal, e propiciar como resultados:

Em relação à eficácia: atendimento de todas as demandas de transporte, no suporte à atividade finalística do órgão;

Quanto à eficiência: assegurar a continuidade da prestação de tais serviços, e do uso racional dos recursos financeiros;

Abadia dos Dourados, 05 de dezembro de 2024.

Elaborado por:

Fernanda Cristina Silva Oliveira Matrícula: 1825  
Servidora responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar.